

中国学龄儿童青少年常见病防治政策的发展历程

闫晓晋, 马宁, 刘云飞, 钟盼亮, 党佳佳, 马军, 宋逸

北京大学公共卫生学院/儿童青少年卫生研究所, 北京 100191

【摘要】 儿童青少年的健康水平不仅关系个人的成长和福祉, 更对国家的建设和发展有深远影响。本研究梳理了新中国成立以来政府发布的学龄儿童青少年常见病防治相关政策, 发现自新中国成立以来, 学龄儿童青少年常见病防治政策在数量上由少到多, 在健康问题上由整体到特定, 在防治措施上由原则性指导到具体落实。可见学龄儿童青少年常见病防治日益受到政府重视。

【关键词】 儿童; 青少年; 卫生政策; 学生; 公共卫生

【中图分类号】 R 179 G 478 D 92 **【文献标识码】** A **【文章编号】** 1000-9817(2021)05-0645-07

Development of policies for prevention and treatment of common diseases among school-age children and adolescents in China/YAN Xiaojin, MA Ning, LIU Yunfei, ZHONG Panliang, DANG Jiajia, MA Jun, SONG Yi. School of Public Health and Institute of Child and Adolescent Health, Peking University, Beijing(100191), China

【Abstract】 The health of children and adolescents is not only related to the growth and wellbeing of individuals, but also to the construction and development of countries. This study reviewed policies that were issued by the central government since the founding of New China which focused on the prevention and treatment of common diseases among school-age children and adolescents. The results revealed that, since the founding of New China, policies for the prevention and control of common diseases among school-age children and adolescents increased in number, and they began to focus on specific rather than general health problems. A gradual emphasis was placed on the specific implementation of prevention and control measures, rather than on guiding principles. Increasingly more attention has been paid to the prevention and treatment of common diseases among school-age children and adolescents.

【Keywords】 Child; Adolescent; Health policy; Students; Public health

儿童青少年健康关系到个人和国家的未来。促进儿童青少年健康, 首先要解决疾病, 尤其是常见病的防治问题。自新中国成立以来, 党和政府十分重视儿童青少年健康, 针对不同时期儿童青少年的常见病, 颁布了一系列政策法规进行干预。本研究通过梳理新中国成立以来政府发布的与学龄儿童青少年常见病防治相关的国家级政策文件, 探寻针对常见病防治的政策变化规律, 以期为未来常见病防治工作提供借鉴和参考。

1 新中国成立以来学龄儿童青少年常见病防治相关政策的变迁

本研究将对学龄儿童青少年的年龄范围界定为 7~18 岁, 对应学段为中小學生。根据《全国学生常见

病防治方案》《全国学生常见病和健康影响因素监测方案》, 学龄儿童青少年常见病包括视力不良、贫血、龋齿与牙周病、营养不良和肥胖、沙眼、肠道蠕虫感染、脊柱侧凸等^[1-2]。以 1949—2021 年学龄儿童青少年常见病防治相关政策文件数量、类型及内容为主要依据, 结合时代特征及常见病流行情况, 将新中国成立以来, 学龄儿童青少年常见病防治相关政策的变迁史分为起步形成(1949—1978 年)、恢复与重建(1979—1989 年)、快速发展(1990—2012 年)及新时期发展(2013 年至今)4 个阶段。

1.1 起步形成阶段(1949—1978 年) 新中国成立初期, 国家生产力落后, 百废待兴。这个阶段政策的主要特点是依托学校平台, 结合实际情况推进学校卫生保健工作, 着重强调预防为主方针。1951 年 8 月, 政务院发布《关于改善各级学校学生健康状况的决定》, 要求教育部应会同卫生及其他部门, 负责指导、改进及检查当地各级学校的保健工作^[3]。1954 年 6 月, 教育部、卫生部及国家体育运动委员会联合发布《关于开展学校保健工作的指示》, 提出学校保健工作

【基金项目】 教育部人文社会科学研究规划基金项目(19YJA890022)

【作者简介】 闫晓晋(1995—), 男, 山西长治人, 在读硕士, 主要研究方向为儿童青少年生长发育及影响因素。

【通信作者】 宋逸, E-mail: songyi@bjmu.edu.cn

DOI: 10.16835/j.cnki.1000-9817.2021.05.002

应以开展学校范围内的爱国卫生运动为重点,并提出通过加强伙食卫生管理来减少学生营养缺乏病^[4]。

1958 年 3 月,教育部、卫生部发布的《关于进一步加强学校保健工作领导的联合指示》,明确强调保障学生健康是教育和卫生部门的一项重要职责,应当将学校保健工作纳入全面工作计划中,并提出针对学生常见疾病,研究改善措施以及预防和逐步消灭的办法,着重强调了学生视力和营养问题^[5]。1960 年 4 月,教育部和卫生部发布了《关于在各级学校中大搞爱国卫生运动和加强体育运动的通知》,阐明了防治学生常见病的重要意义,要求所有学校要对防治学生常见病给予足够的重视^[6]。此外,针对部分学校存在学生视力减退的问题,政府在 1960 和 1964 年分别发布相关文件,提出要大力开展保护视力的宣传教育工作、推广眼保健操;结合实际情况,通过改善学校设施来预防学生近视^[7-8]。在这个阶段,学龄儿童青少年常见病防治政策在不断完善,从改进学校卫生保健工作,整体促进学生健康,到针对具体学生常见病,提出特定的干预措施。然而,1966 年后,很多学校卫生保健工作基本中断,直到 1978 年 4 月 14 日,教育部、国家体委和卫生部联合下发了《关于加强学校体育卫生工作的通知》,要求恢复或重新制定学校卫生规章制度和恢复学校卫生工作^[9],学龄儿童青少年常见病防治的工作开始进入新阶段。

1.2 恢复与重建阶段(1979—1989 年) 改革开放后,一度停滞的学龄儿童青少年健康促进工作重新得到重视。这个阶段政策主要特点是学校卫生工作体系显现雏形,常见病防治作为学校卫生工作的重要部分逐渐受到重视,学生健康监测制度开始形成。1979 年 5 月,教育部、卫生部等部门在江苏省扬州市联合召开“全国学校体育卫生工作经验交流会议”,这是学校卫生工作恢复与重建的重要转折性会议^[10]。同年 12 月教育部与卫生部联合发布《中小学卫生工作暂行规定(草案)》(以下简称《规定》),对学校卫生工作提出了较为系统的要求:在总则中提出要贯彻预防为主方针,防治学生常见疾病;在具体学校卫生工作要求中提出积极做好学生近视、沙眼、龋齿、脊柱弯曲等疾病的预防和矫治工作^[11]。改革开放后,学生健康监测制度也逐渐形成。1985 年,中国首次在全国范围开展全国学生体质与健康调研,调研项目包括视力、营养状况、龋齿等。经国务院批准,国家教育委员会等 6 部委于 1987 年联合下发了《关于中国学生体质、健康状况调查研究结果和加强学校体育卫生工作的意见》(以下简称《意见》),明确提出建立定期开展学生体质与健康调研的制度^[12],全国学生体质与健康调研开始

以 5 年一次开展。

在此阶段,学生视力不良问题日益突出,因此也逐渐受到政府重视。1982 年 1 月,教育部、卫生部等 10 部委联合发布《保护学生视力工作实施办法(试行)》,提出学校应把保护学生视力工作列入学校工作计划,并就改进学校设施、加强宣传教育、促进体育锻炼等方面提出了具体要求^[13]。1987 年 7 月,国家教育委员会和卫生部发布的《关于加强学生视力保护、全面开展学校卫生保健工作的通知》进一步提出把保护学生视力、防治学生近视作为学校卫生保健工作的首要任务来抓^[14]。

1.3 快速发展阶段(1990—2012 年) 1990—2012 年,学校卫生工作在恢复重建期积累的丰富经验基础上快速发展,这个阶段政策的主要特点是学校卫生工作体系进一步完善,常见病防治开始建立具体实施方案,学生健康监测制度常规化。进入 21 世纪后,在国家级的儿童发展规划中学龄儿童青少年常见病防治也越来越受到重视。1990 年 6 月,国家教育委员会和卫生部发布《学校卫生工作条例》(以下简称《条例》),这是中国第一部正式的学校卫生工作行政法规,它的出台开启了学校卫生工作的法制化管理历程。相比于 1979 年的《规定》,《条例》增加了学校卫生工作监督制度及奖惩制度,以督促落实保护学生健康的工作^[15]。《条例》的颁布促进了针对学生常见病防治的国家政策出台。1992 年 9 月,卫生部等 3 部门发布了《全国学生常见病防治方案》,对学生贫血、龋病与牙周疾病、营养不良、沙眼及常见肠道蠕虫感染都制定了具体的防治方案,并对中小学生学习健康教育提出了具体要求^[16-21]。1995 年 9 月,国家教育委员会发布《中小学卫生保健机构工作规程》,明确中小学保健机构要负责学生的健康体检,建立健全学生健康档案,开展对近视、龋齿、沙眼等学校常见疾病的群体预防和矫治工作^[22]。1999 年 9 月,教育部、卫生部和国家药监局发布《关于进一步加强学生常见病防治工作的通知》,提出学生常见病防治工作应当纳入地方政府疾病防治的统一规划,并统一管理和实施^[23]。2008 年 6 月,教育部和卫生部联合发布《中小学生学习健康体检管理办法》,对学生体检和健康档案制度提出了规范性要求^[24]。从 1991 年全国学生体质与健康调研开始,血红蛋白和粪蛔虫卵检测也被纳入体质与健康调研的检测项目中^[25]。1999 年 7 月,教育部发布《全国学生体质健康监测网络工作方案(试行)》(以下简称《方案》),决定建立与 5 年一次的大规模学生体质健康调研相衔接的全中国学生体质健康监测网络,对学生体质健康状况进行经常性监测^[26]。2002 年 3

月,在《方案》试行效果反馈基础上,教育部发布《全国学生体质健康监测网络工作实施方案》代替《方案》,决定每 2 年开展一次学生体质健康监测工作^[27]。2005 年开始全国学生体质与健康调研增加对学生常见病危险因素问卷调查^[28]。健康监测网络的不断完善使得国家能及时了解儿童青少年的常见病流行状况,从而制定针对性干预措施。

《中国儿童发展纲要》(以下简称《儿纲》),是最集中反映中国儿童青少年优先健康问题的国家行动计划,2001 年 5 月发布的《儿纲(2001—2010 年)》提出要积极防治儿童常见病,重视做好儿童眼、口腔和听力保健等工作^[29]。2011 年发布的《儿纲(2011—2020 年)》针对学龄儿童青少年常见病防治的目标更加详细和具体,提出要以 2010 年为基数,使中小學生贫血患病率下降 1/3,同时控制中小學生视力不良、龋齿、超重/肥胖、营养不良等发生率,并提出了相应的策略措施^[30]。《儿纲》对学龄儿童青少年常见病防治目标的提出,促进了常见病防治工作的落实。

20 世纪 90 年代后,伴随着经济的快速发展,儿童青少年生长迟缓、消瘦和贫血率均大幅下降^[31-32],然而营养不良问题存在显著的地区差异,经济落后地区及农村地区营养不良仍高发^[33]。因此政府制定了许多政策规划及具体行动方案改善学生营养状况,同时政策制定更加倾向于落后地区及弱势人群,健康公平性越来越受到重视。鉴于学生膳食结构不合理、营养不均衡的问题十分突出,2000 及 2001 年国家先后推出了“学生饮用奶计划”和“学生营养餐试点”来改善中小學生营养不良状况^[34-35]。2001 年 11 月,国务院发布《中国食物与营养发展纲要(2001—2010 年)》,提出要把儿童青少年作为营养改善的重点人群,建立贫困地区儿童青少年营养保障制度^[36]。2007 年 5 月,国务院发布的《关于加强青少年体育增强青少年体质的意见》提出要通过财政资助、勤工俭学、社会捐助等方式提高农村寄宿制学校家庭经济困难学生伙食补贴标准,保证其必要的营养需要^[37]。2011 年,为进一步改善农村学生营养状况和促进教育健康公平,国务院启动实施农村义务教育学生营养改善计划。从 2011 年秋季学期起,在集中连片特殊困难地区,启动农村义务教育学生营养改善计划试点工作,由中央财政为试点地区农村义务教育学生提供营养膳食补助^[38]。此后营养改善计划覆盖范围不断扩大,补助标准也逐步提高,截至 2017 年底,实现了国家贫困县营养改善计划全覆盖目标^[39]。营养改善计划的实施降低了贫困地区儿童青少年的营养不良率,16%的受益学生来自精准扶贫对象家庭,表明营养改善计划也极

大地促进了脱贫攻坚的顺利进行^[40]。

1.4 新时期发展阶段(2013 年至今) 随着人口少子化和老龄化问题愈发严重,提高人口素质,由人口红利转化为人才红利成为各级政府和社会的共识^[41]。这一阶段政策的主要特点是将学龄儿童青少年常见病防治提升到国家级健康战略中,学龄儿童青少年健康被纳入到全生命周期健康管理中,成年期疾病预防关口提前至儿童青少年时期。

2016 年 10 月,国务院发布了《“健康中国 2030”规划纲要》,这是未来 15 年内推进“健康中国”建设的行动纲领,提出要加强学生近视、肥胖、龋齿等常见病防治,并继续开展重点地区儿童营养改善等项目^[42]。此后,国务院发布的《“十三五”卫生与健康规划》《国家教育事业发展“十三五”规划》《中长期青年发展规划(2016—2025 年)》及《健康儿童行动计划(2018—2020 年)》都提出要加强儿童青少年常见病防治^[43-46]。2019 年 7 月发布的《健康中国行动(2019—2030 年)》更是把中小学健康促进行动列入重大行动,针对中小學生近视、肥胖等突出问题,提出个人、家庭、学校及政府应采取的举措^[47]。可见,儿童青少年常见病防治在国家健康战略中越来越受到重视,新时期常见病监测网络也在不断增强。2016 年开始国家卫生与计划生育委员会启动全国学生常见病与健康影响因素监测,每年定期进行监测,最初监测范围仅限于几个省,从 2018 年起监测覆盖了中国除港澳台外的所有省(市、区)^[2]。

新时期政府对学龄儿童青少年近视和肥胖防控也越来越重视。2016 年 10 月,国家卫生与计划生育委员会发布了《关于加强儿童青少年近视防控工作的指导意见》,提出要加强儿童青少年健康用眼宣传,营造良好用眼环境^[48]。2018 年 8 月,教育部等 8 部委联合发布了《综合防控儿童青少年近视实施方案》(以下简称《实施方案》),对儿童青少年近视防控提出了具体的目标,明确了 8 个部门的近视防控任务,并针对家庭、学校、医疗卫生机构及学生给出了具体的实行对策与建议^[49]。为推动《实施方案》的落实,2020 年 9 月,国家卫生健康委员会发布《关于开展儿童青少年近视防控适宜技术试点工作的通知》,提出要在各省份选取试点地区,因地制宜开展近视防控综合干预措施,推广儿童青少年近视防控关键技术,并将近视防控成效纳入政府绩效考核^[50]。可以看出国家对于学龄儿童青少年近视的防控日益落到实处。

2014 年 1 月,国务院发布的《中国食物与营养发展纲要(2014—2020 年)》提出,要遏制城镇儿童青少年超重、肥胖增长态势^[51]。2017 年 6 月,国务院发布

的《国民营养计划(2017—2030 年)》提出,要控制学生肥胖率上升趋势,并指出了超重肥胖干预行动措施^[52]。2020 年 10 月,国家卫生健康委员会、教育部等 6 部门联合发布了《儿童青少年肥胖防控实施方案》,制定肥胖防控具体的全国目标及分地区目标,强调政府、家庭、学校及医疗机构在儿童青少年肥胖防控上的职责及干预措施^[53]。从一个政策文件中提出针对部分人群进行肥胖防控,到多部门联合制定专门的肥胖防控方案,可以看出政府对学龄儿童青少年肥胖防控的决心和力度。

2 结论

新中国成立以来,学龄儿童青少年常见病防治政策在数量上由少到多,在健康问题上由整体到特定,在防治措施上由原则性指导到具体落实,在实施场所上从单一学校场所到“学校—家庭—社会”的联合,学龄儿童青少年常见病防治在国家健康战略中占据越来越重要的地位。同时,国家也越发重视学龄儿童青少年的健康公平,不断通过向落后地区进行政策倾斜和投入,以促进全体儿童青少年的健康与福祉。然而也必须认识到,政策上的日益重视,在某种程度上也侧面反映了学龄儿童青少年常见病的严重性,尤其近视、肥胖等问题,随着时代发展呈现出更高的流行态势。这固然与社会经济发展、时代特征变化和生活方式静态化共同作用的结果有关,但如何通过政策措施来改善这种状态,仍是值得思考的问题。既往政策的许多成功经验可以为今后政策的制定提供借鉴,如依托学校平台对学龄儿童青少年常见病进行干预;贯彻预防为主方针;制定具体的目标规划和干预措施;注重多部门协作;资源投入向落后地区及弱势群体倾斜等。同时,既往政策中存在的问题在今后的政策制定中也需要被关注和研究解决,如近年来的政策开始注重家庭和社会在学龄儿童青少年常见病防治中的重要作用,但如何充分发挥“学校—家庭—社会”的联合作用,形成有效约束力和动力,尚未形成具体策略。

总之,新中国成立以来学龄儿童青少年常见病防治政策不断发展完善,在促进儿童青少年健康上发挥着越来越重要的作用。

3 参考文献

- [1] 卫生部,教育部.关于印发全国学生常见病综合防治终期考评方案的通知[EB/OL].[2021-01-19]. http://wap.moe.gov.cn/jyb_xxgk/gk_gbgg/moe_0/moe_7/moe_445/tnull_5946.html.
Ministry of Education of the People's Republic of China, Ministry of Health of the People's Republic of China. Circular of the Ministry of Health and the Ministry of Education on printing and issuing the national final assessment program for comprehensive prevention and treatment of common diseases among students[EB/OL].[2021-01-19]. http://wap.moe.gov.cn/jyb_xxgk/gk_gbgg/moe_0/moe_7/moe_445/tnull_5946.html.
- [2] 国家卫生健康委员会.关于印发全国学生常见病和健康影响因素监测方案(2018 年版)的通知[EB/OL].[2021-01-19]. <http://www.nhc.gov.cn/jkj/s5898bm/201804/88cec86c347c4c48aa508b742c7abd1a.shtml>.
National Health Commission of the People's Republic of China. Circular on printing and issuing national monitoring of common diseases and health influencing factors among students (2018 edition)[EB/OL].[2021-01-19]. <http://www.nhc.gov.cn/jkj/s5898bm/201804/88cec86c347c4c48aa508b742c7abd1a.shtml>.
- [3] 中华人民共和国国务院.关于改善各级学校学生健康状况的决定[EB/OL].[2021-01-19]. http://guoqing.china.com.cn/2012-09/04/content_26746260.htm.
Government Affairs Council of the People's Republic of China. Decision to improve the health of students at all levels of school[EB/OL].[2021-01-19]. http://guoqing.china.com.cn/2012-09/04/content_26746260.htm.
- [4] 教育部,卫生部,国家体育运动委员会.关于开展学校保健工作的指示[EB/OL].[2021-01-20]. <https://www.pkulaw.com/chl/b01b846033a4cc21bdfb.html>.
Ministry of Education of the People's Republic of China, Ministry of Health of the People's Republic of China, National Sports Commission of the People's Republic of China. Instruction on the implementation of school health care[EB/OL].[2021-01-20]. <https://www.pkulaw.com/chl/b01b846033a4cc21bdfb.html>.
- [5] 教育部,卫生部.关于进一步加强学校保健工作领导的联合指示[EB/OL].[2021-01-19]. <https://www.pkulaw.com/chl/a1c6a18ec11c075bbdfb.html>.
Ministry of Education of the People's Republic of China, Ministry of Health of the People's Republic of China. Joint instruction on further strengthening the leadership of School Health Care work[EB/OL].[2021-01-19]. <https://www.pkulaw.com/chl/a1c6a18ec11c075bbdfb.html>.
- [6] 教育部,卫生部.关于在各级学校中大搞爱国卫生运动和加强体育运动的通知[EB/OL].[2021-01-19]. <https://www.pkulaw.com/chl/8ea97e100ac749a6bdfb.html>.
Ministry of Education of the People's Republic of China, Ministry of Health of the People's Republic of China. Carrying out patriotic sanitation campaign and strengthening sports in schools at all levels[EB/OL].[2021-01-19]. <https://www.pkulaw.com/chl/8ea97e100ac749a6bdfb.html>.
- [7] 教育部,卫生部.关于保护学生视力的通知[J].中华人民共和国国务院公报,1960(6):110-111.
Ministry of Education of the People's Republic of China, Ministry of Health of the People's Republic of China. The protection of the vision of students[J]. Gazette State Council People's Republic China, 1960(6):110-111.
- [8] 教育部,卫生部.卫生部教育部等联合颁布《中小学校保护学生视力暂行办法(草案)》[J].江西教育,1964(11):24.
Ministry of Education of the People's Republic of China, Ministry of Health of the People's Republic of China. Interim measures for the protection of students' vision in primary and secondary schools (draft)

- jointly promulgated by the Ministry of Health and Education[J]. *Jian-gxi Educ*, 1964(11):24.
- [9] 马军. 新中国 70 年学校卫生发展的光辉历程[J]. *中华疾病控制杂志*, 2019,23(8):899-903.
- MA J. The glorious history of school health development in the 70-year of China[J]. *Chin J Dis Control Prev*, 2019,23(8):899-903.
- [10] 夏峰. 严肃法规 加强管理:纪念“扬州会议”召开 20 周年[J]. *中国学校体育*, 1999(6):1.
- XIA F. Make the law serious and strengthen management-to commemorate the 20th anniversary of the "Yangzhou Conference"[J]. *Chin Sch Phys Educ*, 1999(6):1.
- [11] 教育部,卫生部. 中小学卫生工作暂行规定(草案)[EB/OL]. [2021-01-19]. <https://www.pkulaw.com/chl/810d3eff062aae4fdb.html>.
- Ministry of Education of the People's Republic of China, Ministry of Health of the People's Republic of China. Provisional regulations on health work in primary and middle schools (draft) [EB/OL]. [2021-01-19]. <https://www.pkulaw.com/chl/810d3eff062aae4fdb.html>.
- [12] 国家教育委员会. 关于中国学生体质、健康状况调查研究结果和加强学校体育卫生工作的意见[J]. *学校体育*, 1988(3):4-5.
- State Education Commission of the People's Republic of China. Opinions on the survey results of physical fitness and health status of Chinese students and strengthening physical education and health in schools[J]. *Sch Educ*, 1988(3):4-5.
- [13] 教育部,卫生部. 关于贯彻执行《保护学生视力工作实施办法(试行)》的联合通知[J]. *学校体育*, 1982(2):1.
- Ministry of Education of the People's Republic of China, Ministry of Health of the People's Republic of China. Joint circular on the implementation of the measures for the protection of students' vision (for trial implementation)[J]. *Sch Phys Educ*, 1982(2):1.
- [14] 国家教育委员会,卫生部. 关于加强学生视力保护、全面开展学校卫生保健工作的通知[EB/OL]. [2021-01-19]. <http://www.elinklaw.com/zsglmobile/lawView.aspx?id=41326>.
- State Education Commission of the People's Republic of China, Ministry of Health of the People's Republic of China. Circular on strengthening the protection of students' vision and carrying out school health care work in an all-round way [EB/OL]. [2021-01-19]. <http://www.elinklaw.com/zsglmobile/lawView.aspx?id=41326>.
- [15] 国家教育委员会,卫生部. 学校卫生工作条例[EB/OL]. [2021-01-19]. http://www.moe.gov.cn/s78/A17/twys_left/moe_943/moe_793/tnull_9866.html.
- State Education Commission of the People's Republic of China, Ministry of Health of the People's Republic of China. Regulations of school health work [EB/OL]. [2021-01-19]. http://www.moe.gov.cn/s78/A17/twys_left/moe_943/moe_793/tnull_9866.html.
- [16] 卫生部,国家教育委员会,全国爱国卫生运动委员会. 中小学生学习健康教育基本要求(试行)[EB/OL]. [2021-01-19]. <https://www.pkulaw.com/chl/c202bfb86b2318f7bdfb.html>.
- Ministry of Health of the People's Republic of China, State Education Commission of the People's Republic of China, National Patriotic Sanitation Campaign Committee of the People's Republic of China. Basic requirements of health education for primary and secondary school students (for trial implementation) [EB/OL]. [2021-01-19]. <https://www.pkulaw.com/chl/c202bfb86b2318f7bdfb.html>.
- [17] 卫生部,国家教育委员会,全国爱国卫生运动委员会. 全国学生贫血综合防治方案(试行)[EB/OL]. [2021-01-19]. <https://www.pkulaw.com/chl/b1ddb4d94fc27e9bbdfb.html>.
- Ministry of Health of the People's Republic of China, State Education Commission of the People's Republic of China, National Patriotic Sanitation Campaign Committee of the People's Republic of China. National comprehensive prevention and treatment program for anemia among students (for trial implementation) [EB/OL]. [2021-01-19]. <https://www.pkulaw.com/chl/b1ddb4d94fc27e9bbdfb.html>.
- [18] 卫生部,国家教育委员会,全国爱国卫生运动委员会. 全国学生龋病与牙周疾病综合防治方案(试行)[EB/OL]. [2021-01-19]. <https://www.pkulaw.com/chl/5f86a6020a229d34bdfb.html>.
- Ministry of Health of the People's Republic of China, State Education Commission of the People's Republic of China, National Patriotic Sanitation Campaign Committee of the People's Republic of China. National comprehensive prevention and treatment program of caries and periodontal diseases among students (for trial implementation) [EB/OL]. [2021-01-19]. <https://www.pkulaw.com/chl/5f86a6020a229d34bdfb.html>.
- [19] 卫生部,国家教育委员会,全国爱国卫生运动委员会. 全国学生营养不良综合防治方案(试行)[EB/OL]. [2021-01-19]. <https://www.pkulaw.com/chl/c42f50dfef33aa56bdfb.html>.
- Ministry of Health of the People's Republic of China, State Education Commission of the People's Republic of China, National Patriotic Sanitation Campaign Committee of the People's Republic of China. National comprehensive prevention and treatment program for malnutrition among students (for trial implementation) [EB/OL]. [2021-01-19]. <https://www.pkulaw.com/chl/c42f50dfef33aa56bdfb.html>.
- [20] 卫生部,国家教育委员会,全国爱国卫生运动委员会. 全国学生沙眼综合防治方案[EB/OL]. [2021-01-19]. <https://www.pkulaw.com/chl/440ebe041b66e7dabdfb.html>.
- Ministry of Health of the People's Republic of China, State Education Commission of the People's Republic of China, National Patriotic Sanitation Campaign Committee of the People's Republic of China. National comprehensive prevention and treatment program for trachoma among students (for trial implementation) [EB/OL]. [2021-01-19]. <https://www.pkulaw.com/chl/440ebe041b66e7dabdfb.html>.
- [21] 卫生部,国家教育委员会,全国爱国卫生运动委员会. 全国学生常见肠道蠕虫感染综合防治方案(试行)[EB/OL]. [2021-01-19]. <https://www.pkulaw.com/chl/d01bb7ed3b9d516ebdfb.html>.
- Ministry of Health of the People's Republic of China, State Education Commission of the People's Republic of China, National Patriotic Sanitation Campaign Committee of the People's Republic of China. National comprehensive prevention and treatment program for common intestinal worm infections among students (for trial implementation) [EB/OL]. [2021-01-19]. <https://www.pkulaw.com/chl/d01bb7ed3b9d516ebdfb.html>.
- [22] 国家教育委员会. 中小学卫生保健机构工作规程[EB/OL]. [2021-01-19]. http://old.moe.gov.cn/publicfiles/business/htmlfiles/moe/moe_621/201001/xxgk_81903.html.
- State Education Commission of the People's Republic of China. Working rules of primary and secondary school health care institutions [EB/OL]. [2021-01-19]. http://old.moe.gov.cn/publicfiles/business/htmlfiles/moe/moe_621/201001/xxgk_81903.html.

- htmlfiles/moe/moe_621/201001/xxgk_81903.html.
- [23] 教育部, 卫生部, 国家药监局. 关于进一步加强学生常见病防治工作管理的通知[EB/OL].[2021-01-19]. <https://www.pkulaw.com/chl/85d13ee491a99521bdfb.html>.
- Ministry of Education of the People's Republic of China, Ministry of Health of the People's Republic of China, National Medical Products Administration of the People's Republic of China. Circular on further strengthening the management of prevention and treatment of common diseases among students[EB/OL].[2021-01-19]. <https://www.pkulaw.com/chl/85d13ee491a99521bdfb.html>.
- [24] 卫生部, 教育部. 中小学生健康体检管理办法[EB/OL].[2021-01-19]. http://www.moe.gov.cn/s78/A17/twys_left/moe_943/moe_793/tnull_52366.html.
- Ministry of Health of the People's Republic of China, Ministry of Education of the People's Republic of China. Measures for physical examination of primary and secondary school students[EB/OL].[2021-01-19]. http://www.moe.gov.cn/s78/A17/twys_left/moe_943/moe_793/tnull_52366.html.
- [25] 中国学生体质与健康研究组. 中国学生体质与健康监测报告(1991年)[M]. 北京:北京科学技术出版社, 1993:2-3.
- Chinese Students Constitution and Health Research Group. Monitoring reports on the physical fitness and health of Chinese school students (1991)[M]. Beijing:Beijing Science and Technology Press, 1993:2-3.
- [26] 教育部. 全国学生体质健康监测网络工作方案(试行)[EB/OL].[2021-01-19]. <https://www.pkulaw.com/chl/f41a3f19c290bd6cbdfb.html>.
- Ministry of Education of the People's Republic of China. Work plan of national students' physical fitness and health monitoring network (for trial implementation) [EB/OL].[2021-01-19]. <https://www.pkulaw.com/chl/f41a3f19c290bd6cbdfb.html>.
- [27] 教育部. 全国学生体质健康监测网络工作实施方案[EB/OL].[2021-01-19]. http://www.moe.gov.cn/jyb_xxgk/gk_gbgg/moe_0/moe_8/moe_25/tnull_285.html.
- Ministry of Education of the People's Republic of China. Work plan of national students' physical fitness and health monitoring network[EB/OL].[2021-01-19]. http://www.moe.gov.cn/jyb_xxgk/gk_gbgg/moe_0/moe_8/moe_25/tnull_285.html.
- [28] 中国学生体质与健康研究组. 2005年中国学生体质与健康调研报告[M]. 北京:高等教育出版社, 2007.
- Chinese Students Constitution and Health Research Group. Reports on the physical fitness and health research of Chinese school students in 2005[M]. Beijing:Higher Education Press, 2007.
- [29] 国务院. 中国儿童发展纲要(2001—2010年)[EB/OL].[2021-01-19]. <http://www.scio.gov.cn/xwfbh/xwfbh/wqfbh/39595/41756/xgzc41762/Document/1664775/1664775.htm>.
- State Council of the People's Republic of China. The program for the development of Chinese children(2001-2010)[EB/OL].[2021-01-19]. <http://www.scio.gov.cn/xwfbh/xwfbh/wqfbh/39595/41756/xgzc41762/Document/1664775/1664775.htm>.
- [30] 国务院. 中国儿童发展纲要(2011—2020年)[EB/OL].[2021-01-19]. <https://www.pkulaw.com/chl/0fe9880c331fcc87bdfb.html>.
- State Council of the People's Republic of China. The program for the development of Chinese children(2011-2020)[EB/OL].[2021-01-19]. <https://www.pkulaw.com/chl/0fe9880c331fcc87bdfb.html>.
- [31] ZONG X N, LI H, ZHANG Y Q, et al. Child nutrition to new stage in China: evidence from a series of national surveys, 1985-2015[J]. BMC Public Health, 2019, 19(1):402.
- [32] 季成叶. 中国乡村学生群体营养不良流行状况 20 年动态分析[J]. 中国儿童保健杂志, 2009, 17(1):11-14.
- Ji C Y. Changes of the prevalence of malnutrition in Chinese rural students from 1985 to 2005[J]. Chin J Child Health Care, 2009, 17(1):11-14.
- [33] 房琨晖, 赵丽云, 于冬梅, 等. 2010—2012 年中国 6~17 岁儿童青少年生长迟缓和消瘦状况[J]. 卫生研究, 2018, 47(1):27-31.
- FANG Y H, ZHAO L Y, YU D M, et al. Prevalence of stunting and wasting among children and adolescents aged 6 to 17 years in 2010-2012 in China[J]. J Hyg Res, 2018, 47(1):27-31.
- [34] 农业部, 国家卫生和计划生育委员会. 农业部、国家计委等部委关于实施国家“学生饮用奶计划”的通知[J]. 黑龙江政报, 2000(22):11-14.
- Ministry of Agriculture of the People's Republic of China, Family Planning Commission of the People's Republic of China. Circular of the Ministry of Agriculture, the Family Planning Commission and other ministries on the implementation of the national "milk drinking plan for students" [J]. Gazette People's Government Heilongjiang Prov, 2000(22):11-14.
- [35] 教育部, 农业部. 关于推广学生营养餐的指导意见[EB/OL].[2021-01-19]. http://www.moe.gov.cn/jyb_xxgk/gk_gbgg/moe_0/moe_1/moe_3/tnull_564.html.
- Ministry of Education of the People's Republic of China, Ministry of Agriculture of the People's Republic of China. Guiding opinions on the promotion of nutritious meals for students[EB/OL].[2021-01-19]. http://www.moe.gov.cn/jyb_xxgk/gk_gbgg/moe_0/moe_1/moe_3/tnull_564.html.
- [36] 国务院. 中国食物与营养发展纲要(2001—2010年)[EB/OL].[2021-01-19]. <https://www.pkulaw.com/chl/151bf22b58897986bdfb.html>.
- State Council of the People's Republic of China. Outline for the development of food and nutrition in China (2001-2010) [EB/OL].[2021-01-19]. <https://www.pkulaw.com/chl/151bf22b58897986bdfb.html>.
- [37] 国务院. 关于加强青少年体育增强青少年体质的意见[EB/OL].[2021-03-27]. http://www.gov.cn/jrzq/2007-05/24/content_625090.htm.
- State Council of the People's Republic of China. Opinions on strengthening adolescents' sports and physical fitness[EB/OL].[2021-03-27]. http://www.gov.cn/jrzq/2007-05/24/content_625090.htm.
- [38] 国务院. 关于实施农村义务教育学生营养改善计划的意见[EB/OL].[2021-01-19]. <https://www.pkulaw.com/chl/232bfa352ccd3fc1bdfb.html>.
- State Council of the People's Republic of China. Opinions on the implementation of the nutrition enhancement project for students in compulsory education in rural areas[EB/OL].[2021-01-19]. <https://www.pkulaw.com/chl/232bfa352ccd3fc1bdfb.html>.
- [39] 余闯. 营养改善计划惠及全国 3700 万农村学生[N/OL].[2021-01-19]. http://www.moe.gov.cn/jyb_xwfb/xw_zt/moe_357/jyzt_2018n/2018_zt11/zt1811_gz/zt181107_mtgz/201807/t20180704_

- 341921.html.
- YU C. The nutrition enhancement project benefits 37 million rural students across the country [N/OL]. [2021-01-19]. http://www.moe.gov.cn/jyb_xwfb/xw_zt/moe_357/jyzt_2018n/2018_zt11/zl1811_gz/zt181107_mtgz/201807/t20180704_341921.html.
- [40] 赵永平, 王浩. 不让贫困孩子在起点掉队[N]. 人民日报, 2017-06-11(11).
- ZHAO Y P, WANG H. Don't let poor children fall behind at the start [N]. People's Daily, 2017-06-11(11).
- [41] 穆光宗. 人口少子化挑战大于老龄化[J]. 群言, 2019(12):7-9.
- MU G Z. The challenge of fewer children is greater than that of aging [J]. Popular Tribune, 2019(12):7-9.
- [42] 国务院. “健康中国 2030”规划纲要[EB/OL]. [2021-01-19]. http://www.gov.cn/zhengce/2016-10/25/content_5124174.htm.
- State Council of the People's Republic of China. The outline of the “Healthy China 2030” plan [EB/OL]. [2021-01-19]. http://www.gov.cn/zhengce/2016-10/25/content_5124174.htm.
- [43] 国务院. 关于印发“十三五”卫生与健康规划的通知[EB/OL]. [2021-01-19]. http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-01/10/content_5158488.htm.
- State Council of the People's Republic of China. Circular of the State Council on printing and issuing the plan for public health during the period of the thirteenth five-year plan [EB/OL]. [2021-01-19]. http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-01/10/content_5158488.htm.
- [44] 国务院. 关于印发国家教育事业发展“十三五”规划的通知[EB/OL]. [2021-01-19]. http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-01/19/content_5161341.htm.
- State Council of the People's Republic of China. Circular of the State Council on printing and issuing the national plan for development of education undertakings during the period of the thirteenth five-year plan [EB/OL]. [2021-01-19]. http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-01/19/content_5161341.htm.
- [45] 国务院. 中长期青年发展规划(2016—2025年)[EB/OL]. [2021-01-19]. https://www.pkulaw.com/chl/c9ba54_2878e8ad32bdfb.html.
- State Council of the People's Republic of China. The medium-and long-term youth development plan (2016-2025) [EB/OL]. [2021-01-19]. https://www.pkulaw.com/chl/c9ba542878e8ad32_bdfb.html.
- [46] 国家卫生健康委员会. 健康儿童行动计划(2018—2020年)[EB/OL]. [2021-01-19]. http://www.gov.cn/gongbao/content/2018/content_5327474.htm.
- National Health Commission of the People's Republic of China. The action plan for healthy children (2018-2020) [EB/OL]. [2021-01-19]. http://www.gov.cn/gongbao/content/2018/content_5327474.htm.
- [47] 健康中国行动推进委员会. 健康中国行动(2019—2030年)[EB/OL]. [2021-01-19]. <https://www.pkulaw.com/chl/d65e27553f424b68bdfb.html>.
- Promotion Committee of Healthy China Initiative. The healthy China initiative (2019-2030) [EB/OL]. [2021-01-19]. <https://www.pkulaw.com/chl/d65e27553f424b68bdfb.html>.
- [48] 国家卫生和计划生育委员会. 关于加强儿童青少年近视防控工作的指导意见[EB/OL]. [2021-01-19]. <http://www.nhc.gov.cn/fys/s3585/201610/a34775e90bbe4c07856a866ae16c6f3a.shtml>.
- National Health and Family Planning Commission of the People's Republic of China. Guiding opinions on strengthening the prevention and control of myopia among children and adolescents [EB/OL]. [2021-01-19]. <http://www.nhc.gov.cn/fys/s3585/201610/a34775e90bbe4c07856a866ae16c6f3a.shtml>.
- [49] 教育部. 教育部等八部门关于印发《综合防控儿童青少年近视实施方案》的通知[EB/OL]. [2021-01-19]. http://www.moe.gov.cn/srscsite/A17/moe_943/s3285/201808/t20180830_346672.html.
- Ministry of Education of the People's Republic of China. Circular of the Ministry of Education and seven other departments on printing and issuing the plan for comprehensively preventing and treating the short-sightedness of children and adolescents [EB/OL]. [2021-01-19]. http://www.moe.gov.cn/srscsite/A17/moe_943/s3285/201808/t20180830_346672.html.
- [50] 国家卫生健康委员会. 关于开展儿童青少年近视防控适宜技术试点工作的通知[EB/OL]. [2021-03-27]. <https://www.pkulaw.com/chl/dc96d7fd5babbcbdfb.html>.
- National Health Commission of the People's Republic of China. Circular on carrying out the pilot work of appropriate technology for prevention and control of myopia among children and adolescents [EB/OL]. [2021-03-27]. <https://www.pkulaw.com/chl/dc96d7fd5babbcbdfb.html>.
- [51] 国务院. 中国食物与营养发展纲要(2014—2020年)[EB/OL]. [2021-01-19]. <https://www.pkulaw.com/chl/30c9b1997f0dd9c6bdfb.html>.
- State Council of the People's Republic of China. Outline for the development of food and nutrition in China (2014-2020) [EB/OL]. [2021-01-19]. <https://www.pkulaw.com/chl/30c9b1997f0dd9c6bdfb.html>.
- [52] 国务院. 国务院办公厅关于印发国民营养计划(2017—2030年)的通知[EB/OL]. [2021-01-19]. http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-07/13/content_5210134.htm.
- State Council of the People's Republic of China. Circular of the General Office of the State Council on printing and issuing the national nutrition plan (2017-2030) [EB/OL]. [2021-01-19]. http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-07/13/content_5210134.htm.
- [53] 国家卫生健康委员会, 教育部. 关于印发儿童青少年肥胖防控实施方案的通知[EB/OL]. [2021-03-27]. <https://www.pkulaw.com/chl/8b0c947e776bbcbcbdfb.html>.
- National Health Commission of the People's Republic of China, Ministry of Education of the People's Republic of China. Circular on printing and issuing the implementation plan for prevention and control of obesity among children and adolescents [EB/OL]. [2021-03-27]. <https://www.pkulaw.com/chl/8b0c947e776bbcbcbdfb.html>.

收稿日期:2021-02-04 修回日期:2021-04-25 本文编辑:汤建军